



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22 stycznia 2016 r.

Poz. 514

UCHWAŁA NR 0102-547/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI/219/2015 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia, ustalenia wysokości stawek, terminu i sposobu poboru opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 5 ust. 2 uchwały Nr XI/219/2015 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia, ustalenia wysokości stawek, terminu i sposobu poboru opłaty targowej.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Elblągu na sesji w dniu 26 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr XI/219/2015 w sprawie wprowadzenia, ustalenia wysokości stawek, terminu i sposobu poboru opłaty targowej. W dniu 04 grudnia 2015 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 09 grudnia 2015 r. zawiadomiono Miasto Elbląg, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 14 grudnia 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu kolegium izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Elbląg w osobie radcy prawnego Pana Mstysława Biłyja wziął udział w posiedzeniu Kolegium Izby. Radca prawny stwierdził, iż jego zdaniem badana uchwała jest zgodna z prawem i wniósł o uznanie jej za zgodną z prawem. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Rada Miejska w Elblągu w § 5 ust. 2 uchwały Nr XI/219/2015 zapisała, iż „Wynagrodzenie płatne jest w ciągu 14 dni od daty złożenia dokumentu w postaci rachunku lub faktury”. Zdaniem Kolegium Izby zapis zamieszczony w wyżej cytowanym § 5 ust. 2 badanej uchwały pozostaje w sprzeczności z obowiązującym prawem. Przywołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Elblągu przepis art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.), uprawnia radę gminy jedynie do zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten natomiast nie wyposaża rady gminy w prawo do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa, takich jak warunkowanie wypłaty wynagrodzenia dla inkasentów od przedłożenia przez nich dokumentu w postaci rachunku lub faktury, czy też obligowania ich do wystawiania takich dokumentów. Zarówno obowiązki jak i uprawnienia inkasentów wynikają wprost z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz.U. z 2015 r. poz. 613), a zasady odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie tych obowiązków przez inkasentów oraz zasady postępowania podatkowego, określone są w art. 30 § 2, 3 i 4 tejże ustawy. Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że zapisy § 5 ust. 2 uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr XI/219/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia, ustalenia wysokości stawek, terminu i sposobu poboru opłaty targowej istotnie naruszają prawo. Akt normatywny wydany z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego nie spełnia konstytucyjnych przesłanek legalności aktu wykonawczego i jako taki jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP, ponieważ w demokratycznym państwie prawa nie może funkcjonować akt prawny o charakterze podstawowym, sprzeczny z przepisami ustawowymi przez to, że został wydany przez organ władzy wykonawczej z przekroczeniem delegacji ustawowej do jego wydania /wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 lipca 2001 r., P 4/00.OTK 2001, nr 5, poz.126/. Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf